



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Благоевград

## РЕШЕНИЕ

№ БД-ЕО-...4.1.../2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Благоевград и Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“,

## РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка за Проект на Програма за опазване на околната среда на община Банско, област Благоевград за периода 2021 - 2028 г., при прилагането на която няма вероятност, да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: Община Банско, БУЛСТАТ 000024663 с адрес област Благоевград, община Банско, гр. Банско, пл. „Никола Вапцаров“ № 1

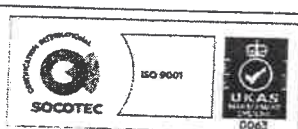
### Характеристика на плана:

Програмата за опазване на околната среда на Община Банско е разработена на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (Обн. ДВ, бр. 91 от 25.09.2002 г., изм. и доп.). и е основен инструмент за реализиране на националната екологична политика на местно ниво.

Обхвата на Програмата е общински, и включва територията на цялата община Банско, която заема площ от 47 587,7 ha. Селищната мрежа на общината включва 8 /осем/ населени места - 2 града: Банско и Добринище и 6 /шест/ села: Гостун, Кремен, Места, Обидим, Осеново и Филипово.

Приетата визия, определяща желаното и постижимо състояние в екологичен аспект на общината за периода 2021-2028 г. е следната:

Община Банско – предпочитана туристическа дестинация на Балканите, с чиста околна среда, съхранено биоразнообразие, с устойчиво икономическо развитие, предоставяща отлични условия и възможности за бизнес и инвестиции.



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbi.org>, e-mail: [office@riosvbi.org](mailto:office@riosvbi.org)



Така формулираната Визия може да се постигне чрез залагане на цели, приоритети и мерки, насочени към териториите и секторите от местната икономика, които са определящи за нейното развитие и добър растеж.

**Стратегическа цел 1.** „Поддържане и подобряване качеството на живот на населението в общината, посредством устойчиво управление на околната среда“

**Специфична цел 1.1.** Поддържане добро качество на атмосферния въздух

**Специфична цел 1.2.** Подобряване качеството на повърхностните и подземни води

**Специфична цел 1.3.** Ефективно управление на отпадъците

**Специфична цел 1.4.** Благоустрояване на населените места

**Специфична цел 1.5.** Превенция и риск от природни бедствия и екологични рискове

**Специфична цел 1.6.** Прилагане на мерки за енергийна ефективност и използване на алтернативни източници на енергия

**Стратегическа цел 2.** „Опазване на биологичното разнообразие и културно-историческото наследство в общината, поддържане и увеличаване на зелените площи и развитие на различни форми на туризъм“

**Специфична цел 2.1.** Опазване на биоразнообразието в защитените територии и зони от Екологичната мрежа НАТУРА 2000 намиращи се на територията на общината.

**Специфична цел 2.2.** Поддържане и увеличаване на зелените площи в общината.

**Специфична цел 2.3.** Съхраняване на културно-историческото наследство в общината.

**Специфична цел 2.4.** Опазване на горските ресурси

**Специфична цел 2.5.** Развитие на различни форми на туризъм

**Стратегическа цел 3.** „Повишаване на институционалния капацитет и обществената ангажираност в опазване на околната среда“.

**Специфична цел 3.1.** Повишаване на професионалната квалификация на кадрите, компетентни по управление на околната среда в общинската администрация.

**Специфична цел 3.2.** Привличане на местната общност в реализацията на мерки, насочени към опазване на околната среда и повишаване на екологичната култура

Неразделна част от Програма за опазване на околната среда на община Банско, област Благоевград за периода 2021 - 2028 г. е План за действие. Към всяка специфична цел са посочени конкретните мерки, които са необходими стъпки за цялостната им реализация:

- Реконструкция и рехабилитация на уличната мрежа;
- Създаване на нови паркинги и възможности за алтернативно паркиране в гр. Банско и гр. Добринище;
- Изпълнение на мерките заложи в плана за действие към Програма за качеството на атмосферния въздух на Община Банско за периода 2021-2027 г.;
- Подмяна на водоснабдителни мрежи и съоръжения в населените места с цел намаляване на загуби и аварии по мрежите;



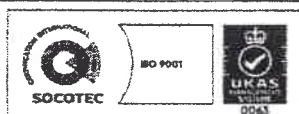
2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)



- Реконструкция и доизграждане на канализационната мрежа на гр. Добринище, изграждане на външен канализационен колектор и ПСОВ;
- Реконструкция и доизграждане на канализационната система в малките населени места от общината и изграждане на ЛПСОВ;
- Изготвяне на прединвестиционно проучване и проектиране на нови язовири и водохващания;
- Изготвяне и реализиране на проект за Закриване и рекултивация на ДТБО в гр. Добринище;
- Създаване на общинска система за разделно събиране на опасните отпадъци от бита;
- Благоустрояване на гробищните паркове на селищата в общината;
- Изграждане на нови подпорни стени и прагове на р. Глазне, река Дисилица в Добринище и реките в останалите селища от общината;
- Изпълнение на проектите заложи в Плана за енергийна ефективност и насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници на Община Банско за периода 2019-2025 г.;
- Планиране и провеждане на информационни кампании и образователни мероприятия в района на зони по Natura 2000;
- Създаване на програма за ново залесяване на територията на Община Банско;
- Изграждане на екомаршрути обхващащи природни, исторически и културни забележителности;
- Създаване на нови горски култури върху непригодни земеделски земи и ерозирани терени;
- Развитие на различни форми на туризъм – еко, ловен и риболовен, селски и културен туризъм;
- Повишаване на административния капацитет на служителите от общинска администрация по прилагане на екологичното законодателство (участие в семинари, обучения и др.);
- Привличане на гражданите за участие в изпълнението на проекти, свързани с опазване на околната среда и др.

## МОТИВИ :

1. Програма за опазване на околната среда на община Банско, област Благоевград за периода 2021 - 2028 г. е съобразена с националните, регионални и общински приоритети в икономическото развитие и опазването на околната среда, а именно: Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г.; Национална програма за подобряване качеството на атмосферния въздух (2018-2024 г.); Национална програма за контрол на замърсяването на въздуха, България 2020-2030 г.); Национална стратегия за управление и развитие във водния сектор; Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите 2020-2030 г.; Интегрирана



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
 тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
 Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)



териториална стратегия за развитие – Югозападен регион 2021-2027 г.; Общ устройствен план на Община Банско и др.

2. Програмата е с пряка екологична насоченост, като постигането на целите на общинската програма за опазване на околната среда ще има положително въздействие върху аспектите на околната среда и върху човешкото здраве.

3. Основополагащ етап в разработване на Програмата е извършения анализ на състоянието на околната среда на територията на община Банско. Анализът на средата се явява един от основните раздели на Програмата. Целта на анализа на средата е да се определи съществуващото състояние на поредица фактори, които имат значение за разработване на Програмата за опазване на околната среда на община Банско за периода 2021 - 2028 г., да се анализират тенденциите на всеки от факторите и да се идентифицират причините.

4. Програмата включва план за действие с определени срокове. Реализацията на предвидените в плана мерки не предвиждат негативни последици за околната среда и не са риск за здравето на хората по време на реализацията и по време на действието им.

5. В административния териториален обхвата на община Банско, респективно на Програмата за опазване на околната среда на община Банско, област Благоевград за периода 2021-2028 г., попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Част от Национален парк „Пирин“, обявен за Народен парк със Заповед №3074/08.11.1962 г. на КГТП (ДВ, бр. 43/1963 г.) и прекатегоризиран в национален парк със Заповед №РД-395/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр. 44/2000 г.).

С Решение № 646/2004 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 53/2004 г.) е приет План за управление на националния парк;

- Част от резерват „Баюви дупки – Джинджирица“, обявен със Заповед №976/26.12.1979 г. на Комитета за опазване на околната среда при Министерски съвет, попадащ изцяло в границите на Национален парк „Пирин“;

- Резерват „Юлен“, обявен със Заповед №223/26.08.1994 г. министъра на околната среда, попадащ изцяло в границите на Национален парк „Пирин“;

- Природна забележителност „Сватбата“, обявена и в граници определени със Заповед №1187/19.04.1976 г. на Министерство на горите и опазване на околната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.);

- Природна забележителност „Скално образувание Черната скала“, обявена и в граници определени със Заповед №1187/19.04.1976 г. на Министерство на горите и опазване на околната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.);

- Природна забележителност „Пиростията“, обявена и в граници определени със Заповед №1187/19.04.1976 г. на Министерство на горите и опазване на околната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.).



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)





В административния териториален обхвата на община Банско, респективно на Програмата за опазване на околната среда на община Банско, област Благоевград за периода 2021-2028 г., попадат и части от следните защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- Защитена зона BG0000209 „Пирин“ за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-572 от 08.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84 от 2008 г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-284/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 44/2021 г.);

- Защитена зона BG0002126 „Пирин Буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-352/11.04.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 48/2013 г.);

- Защитена зона BG0002076 „Места“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-532/26.05.2010 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 51/2010 г.);

- Защитена зона BG0002063 „Западни Родопи“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008 г.), изменена със Заповед № РД-890/26.11.2013 г. (ДВ, бр. 107/2013 г.);

- Защитена зона BG00001021 „Река Места“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-353/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 58/2021 г.);

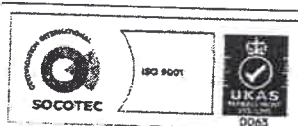
- Защитена зона BG0001030 „Родопи - Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-278/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 45/2021 г.).

Извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че Програмата за опазване на околната среда на община Банско, област Благоевград за периода 2021-2028 г. е допустима при съобразяване на произтичащите от плана за действие мерки и/или дейности за постигане на залегналите генерални стратегически цели, с:

- режимите на попадащите в обхвата на програмата защитени територии по смисъла на ЗЗТ, определени със същия закон, заповедите за тяхното обявяване и с приетите/утвърдените им планове за управление;

- режимите на попадащите в обхвата на програмата защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на ЗБР, определени със заповедите им за обявяване по чл. 12 от ЗБР.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програма за опазване на околната среда на община Банско, област Благоевград за периода 2021-2028 г няма



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)



вероятност на окаже значително отрицателно въздействие върху типове природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“, поради следните мотиви:

5.1. Формулираните в програмата визия, генерални стратегически цели и специфични цели за тяхното постигане, и залегналите чрез плана за действие мерки/действия за тяхното достигане, са насочени към поддържане и подобряване качеството на живот на населението в общината, посредством устойчиво управление на околната среда, опазване на биологичното разнообразие и културноисторическото наследство в общината, поддържане и увеличаване на землените площи и развитие на различни форми на туризъм, повишаване на институционалния капацитет и обществената ангажираност в опазване на околната среда, с оглед на което постигането им предполага акумулиране на общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, включително върху защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“.

5.2. С опазването на околната среда се очаква да се акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, което от своя страна е предпоставка за опазване и поддържане на типовете природни местообитания, видовете и техните местообитания, предмет на опазване в границите на защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“.

5.3. Чрез реализацията на включените в плана за действие мерки/действия за достигане на поставените цели не се очаква кумулиране на значителни отрицателни въздействия върху ключови елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в тях видове, вкл. птици.

6. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ с изх. № П-04-52(1)/01.08.2022 г. по смисъла на чл. 13, ал. 2 от Наредбата за ЕО, Проектът на Програма за опазване на околната среда на община Банско, област Благоевград за периода 2021 - 2028 г. не противоречи на целите и мерките в ПУРБ на ЗБР (2016 - 2021 г.) и ПУРН на ЗБР (2016-2021 г.).

8. Съгласно становище на РЗИ – Благоевград с изх. № 10-80-1/01.08.2022 г., изразено по реда на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО, е представена достатъчна информация по отношение на компонентите и факторите на околната среда и планираните цели и мерки в Проекта на Програмата за опазване на околната среда на община Банско за периода 2021 - 2028 г., като не е мотивирана оценка на очаквано значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при прилагането на програмата.

7. Реализирането и предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда, поради характера и териториалния обхват.



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)



## ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Проект на Програма за опазване на околната среда на община Банско, област Благоевград за периода 2021 - 2028 г., за които се изисква провеждане на процедура по ОВОС/ЕО по реда на глава шеста на ЗООС и/или на процедура по оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31 от ЗБР и поднормативната уредба към тях да се одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за одобряване/съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията и мерките в съответния акт.
2. Да се учредят санитарно-охранителни зони около минералните извори без изградени такива, съгласно изискванията на *Наредба № 3/16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно – охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно – битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди.*
3. Задължително условие за използването на минералната вода от конкретните водоземни съоръжения за лечебни, балнеологични, профилактични, питейни, хигиенни и други цели е за същите да има издадени балнеологични оценки от министъра на здравеопазването, които да изяснят нейните качества, целите, начина и ограниченията при ползването на минералната вода.
4. При реконструкцията на част от водоземанията и вътрешните водопроводни мрежи на населените места, както и при изграждането на нови напорни резервоари и ПСПВ е използването само на безопасни за здравето реагенти и материали, сертифицирани от акредитирани органи по сертификация, за контакт с питейна вода и/или одобрени от Министерство на здравеопазването.
5. Дейности, свързани с водоземане и ползване на воден обект, подлежат на разрешителен режим съгласно чл. 44 и чл. 46 от Закона за водите. Разрешителни за водоземане и ползване на воден обект се издават при спазване изискванията на Глава четвърта „Разрешителен режим“ и Глава осма „Опазване на водите и водните обекти“ от Закона за водите и нормативните актове по прилагането му.
6. Съгласно разпоредбите на чл. 46, ал. 2 от Закона за водите, изграждането на конструкции, инженерно-строителни съоръжения, постройки и други, при които се осъществява или е възможен контакт с подземни води се извършва при условията и по реда на Закона за устройство на територията при спазване на изискванията за опазване на подземните води по глава осма от Закона за водите.
7. В съответствие с разпоредбите на чл. 1 16 от Закона за водите, всички води и водни обекти следва да се опазват от замърсяване и увреждане. При планиране на дейности, които биха могли да доведат до увеличаване в значителна степен на



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)





антропогенния натиск върху повърхностните и подземни води, задължително трябва да се предвидят мерки за ограничаване на негативното им влияние върху качеството на водите и за недопускане на влошаването на състоянието на повърхностните и подземните води.

8. В случай, че дейностите, предмет на настоящата програма засягат санитарно-охранителни зони по чл. 19, ал. 4 от Закона за водите, да се спазват забраните, ограниченията и ограниченията при доказана необходимост, предвидени в Приложения №1 и №2 към чл. 10, ал.1 от *Наредба № 3 от 16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди.*

9. Съгласно чл. 143 от Закона за водите за защита от вредното въздействие на водите се забранява: нарушаването на естественото състояние на леглата, бреговете на реките и крайбрежните заливаеми ивици; намаляването на проводимостта на речните легла, включително чрез баражи и прагове, без съответното разрешително; използването на речните легла като депа за отпадъци, земни и скални маси; съхраняването или складирането на материали, които в значителна степен биха увеличили унищожителната сила на водата при наводнения.

10. Съгласно чл. 134, от Закона за водите в крайбрежните заливаеми ивици и принадлежащите земи на водохранилищата се забранява: складиране на пестициди, депониране и третиране на отпадъци; строителство на животновъдни ферми; строителство на стопански и жилищни постройки; миенето и обслужването на транспортни средства и техника; засаждането на трайни насаждения с плитка коренова система; изхвърлянето на отпадъци; складиране на пестициди, депониране и третиране на отпадъци.

11. В изпълнение на разпоредбите на чл. 156а, ал.1 от Закона за водите е необходимо на всички етапи от планирането, проектирането, строежа и поддръжката на предвидените съоръжения да се предвидят мерки за предотвратяване на водите от замърсяване, както в подземните така и в повърхностните водни тела.

12. За недопускане и предотвратяване на замърсявания и аварии, по отношение на повърхностните и подземните води е необходимо спазване на изискванията на чл. 131 от Закона за водите: „При аварийни случаи, създаващи предпоставки за замърсяване на водите, собственикът или лицето, експлоатиращо обекта - източник на замърсяване, включително и насипища, е длъжно да вземе необходимите мерки за ограничаване или ликвидиране на последиците от замърсяването съгласно предварително изготвен аварийен план и незабавно да уведоми басейновите дирекции и органите на Министерството на вътрешните работи.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни**



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)





актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящето решение, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми РИОСВ - Благоевград своевременно, но не по-късно от 14 дни след настъпване на измененията, на основание на чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

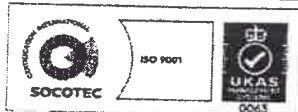
Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд - Благоевград в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Благоевград.

Дата: 12.08.2022 г.

**ИНЖ. РУМЕН ИВАНОВ**

За Директор на РИОСВ – Благоевград  
/упълномощен със Заповед № 283/03.08.2022 г.  
на Директора на РИОСВ – Благоевград/



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbi.org>, e-mail: [office@riosvbi.org](mailto:office@riosvbi.org)

