



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Благоевград

РЕШЕНИЕ

№ БД-ЕО-25/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Благоевград и Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“,

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка за Програма за опазване на качеството на атмосферния въздух в община Банско за периода 2021 - 2027 г., при прилагането на която няма вероятност, да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

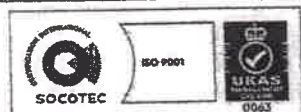
възложител: Община Банско, БУЛСТАТ 000024663 с адрес гр. Банско, пл. „Никола Вапцаров“ № 1

Характеристика на плана:

Проектът на Програмата за опазване на качеството на атмосферния въздух в община Банско за периода 2021 - 2027 г. е изготвен съгласно изискванията на Приложение № 15 към чл. 34, ал. 1, чл. 38, ал. 1 и чл. 40 ал. 2 от Наредба № 12/2010 г. за норми на серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух (ДВ, бр. 58/2010 г.)

Програмата за качеството на атмосферния въздух (КАВ) на Община Банско се разработва за замърсител: фини прахови частици (фракция ФПЧ₁₀). Времевият обхват на програмата е за периода 2021-2027 г. Изпълнението на програмата е предвидено за следните периоди:

- краткосрочен – изпълнение в рамките на 12-18 месеца;
- средносрочен – изпълнение в рамките на 3 години;
- дългосрочен – до 2027 г.



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; заема телефон (+35973) 88 51 60
Интернет страница: <https://riovvb1.org>, e-mail: office@riovvb1.org



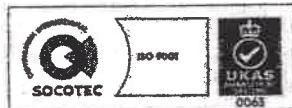
В програмата са разписани конкретни цели, етапи и срокове за тяхното постигане, средства за обезпечаването им, система за отчет и контрол за изпълнението и система за оценка на резултатите.

Основната цел на програмата е да осигури добро качество на атмосферния въздух, отговарящо на нормативните изисквания във всички райони на общината, и по-конкретно достигане и последващо поддържане на допустимите стойности за:

- Брой превишения на средноденонощната норма на ФПЧ_{10} – СДН за опазване на човешкото здраве е $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ и не трябва да бъде превишавана повече от 35 пъти в рамките на една календарна година, при постоянни измервания.
- При индикативни измервания, изискването средноденонощната норма на ФПЧ_{10} да не бъде превишавана повече от 35 дни за календарна година се оценява, чрез проследяване нивото на ФПЧ_{10} при 90.4 перцентил, който да не превишава ПС на СДН от $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$.
- Средногодишна концентрация на ФПЧ_{10} под $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

На база направената комплексна оценка на качеството на атмосферния въздух по отношение ФПЧ_{10} са разработени мерки за постигане на заложените в програмата цели:

1. Мерки за намаляване на замърсяването на въздуха от битовото отопление - свързани с поэтапна подмяна на отоплителни уреди на твърдо гориво с екологични алтернативи, съобразявайки принципа за ненанасяне на вреди (приоритетно в енергийно ефективни сгради); включване към топлоцентраля и газ, въвеждане на зони с ниски емисии; насърчаване използването на ВЕИ, водород и други иновационни алтернативи; повишаване енергийната ефективност на сградния фонд.
2. Мерки за намаляване на замърсяването на въздуха от транспорта - свързани с поэтапно намаляване използването на лични превозни средства с високи емисии чрез насърчаване на електромобилността; въвеждане на зони с ниски емисии, оптимизиране на градския трафик, подобряване на инфраструктурата и др. Мерки за намаляване на вторичното разпрашаване, чрез изграждане на зелена инфраструктура в градските зони, създаване и/или разширяване на зелени пояси и зони, машини за почистване на улици и др.
3. Мерки за намаляване на замърсяването на въздуха от промишлеността.
4. Мерки за справяне с вторичното разпрашаване - включва създаване на зелена инфраструктура в градските зони, вкл. създаване на „зелени пояси/зони“, машини за почистване на улици и др.
5. Мерки за подобряване на мониторинга на качеството на атмосферния въздух (КАВ) - предвиждат включване в Националната система за наблюдение на КАВ в реално време и Информационната система за докладване на данни за КАВ.
6. Мерки за разработване/актуализация на стратегически/програмни/планови/аналитични документи - включват извършване на научни проучвания, прогнозиране, моделиране и др.



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: office@riosvbl.org



7. Обучителни и информационно-образователни мерки - същите са свързани със сформирани на екипи, които да консултират гражданите и да съдействат в избора и последващите административни стъпки.

Предложените в програмата мерки включват дейности за ограничаване емисиите на ФПЧ₁₀ с цел привеждане и поддържане на КАВ в съответствие с действащите норми за опазване на човешкото здраве. Предложените дейности са обединени в основни направления, насочени към редукия на емисиите от изгарянето на дърва и въглища в конвенционални отоплителни уреди в битовия и в обществения сектор, както и от транспорта и разпръскването в община Банско. Ефективността на мерките е оценена чрез дисперсионно моделиране с използване отново на модела AERMOD, при който е отразена очакваната редукия в годишните емисии по периоди и по групи източници.

МОТИВИ:

1. Програма за опазване на качеството на атмосферния въздух в община Банско за периода 2021 - 2027 г. ще има принос към изпълнението на националното и европейско законодателство в областта на околната среда и в частност към подобряване качеството на атмосферния въздух, по отношение на съдържанието на вредни вещества в него (ФПЧ₁₀) в съответствие с нормативната уредба по опазване на чистотата на атмосферния въздух.

2. Програмата се съобразява и интегрира в обхвата си целите по опазване на околната среда на европейско и национално ниво. С реализиране на мерките в Програмата ще се постигнат резултати, насочени към минимизирането и ограничаването на емисии от превозни средства, емисии от битово отопление с твърди горива и емисии от неподвижни източници.

3. При изпълнение на програмата се очаква: да се минимизира риска за околната среда, причинен от замърсяването с ФПЧ₁₀; да се намалят рисковете за човешкото здраве; да се подобри жизнената среда за населението на територията на община Банско; да се намали негативното въздействие върху компонентите на околната среда.

4. В административния териториален обхват на община Банско, респективно на Програмата за качеството на атмосферния въздух в община Банско, област Благоевград за периода 2021-2027 г., попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗТ):

- Част от Национален парк „Пирин“, обявен за Народен парк със Заповед №3074/08.11.1962 г. на КГТП (ДВ, ф. 43/1963 г.) и прекатегоризиран в национален парк със Заповед №РД-395/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр. 44/2000 г.).

С Решение № 646/2004 г. на Министерски съвет (ДВ, ф. 53/2004 г.) е приет План за управление на националния парк;

- Част от резерват „Баюви дупки - Джинджирица“, обявен със Заповед №976/26.12.1979 г. на Комитета за опазване на околната среда при Министерски съвет, попадащ изцяло в границите на Национален парк „Пирин“;



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60
Интернет страница: <https://riosvbl.org>; e-mail: office@riosvbl.org



- Резерват „Юлен“, обявен със Заповед №223/26.08.1994 г. министъра на околната среда, попадащ изцяло в границите на Национален парк „Пирин“;
- Резерват „Бакови дупки - Джинджирица“, обявен със Заповед №223/26.08.1994 г. министъра на околната среда, попадащ изцяло в границите на Национален парк „Пирин“;
- Природна забележителност „Сватбата“, обявена и в граници определени със Заповед №1187/19.04.1976 г. на Министерство на горите и опазване на околната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.);
- Природна забележителност „Скално образувание Черната скала“, обявена и в граници определени със Заповед №1187/19.04.1976 г. на Министерство на горите и опазване на околната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.);
- Природна забележителност „Пиростията“, обявена и в граници определени със Заповед №1187/19.04.1976 г. на Министерство на горите и опазване на околната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.).

В административния териториален обхвата на община Банско, респективно на Програмата за качеството на атмосферния въздух на община Банско, област Благоевград за периода 2021-2027 г., попадат и части от следните защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- Защитените зони BG0000209 „Пирин“, обявена със Заповед № РД-572 от 08.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84 от 2008 г.) за опазване на дивите птици, изменена и допълнена със Заповед № РД-284/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 45/2021 г.), с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;
- Защитена зона BG0002126 „Пирин Буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-352/11.04.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 48/2013 г.);
- Защитена зона BG0002076 „Места“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-532/26.05.2010 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 51/2010 г.);
- Защитена зона BG0002063 „Западни Родопи“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008 г.), изменена със Заповед № РД-890/26.11.2013 г. (ДВ, бр. 107/2013 г.);
- Защитена зона BG00001021 „Река Места“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-353/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 58/2021 г.);



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1
 тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60
 Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: office@riosvbl.org



- Защитена зона BG0001030 „Родопи - Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-278/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 45/2021 г.).

Извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че Програмата за качеството на атмосферния въздух в община Банско, област Благоевград за периода 2021-2027 г. е допустима при съобразяване на произтичащите от плана за действие мерки и/или дейности за постигане на залегналите генерални стратегически цели, с:

- режимите на попадащите в обхвата на програмата защитени територии по смисъла на ВТ, определени със същия закон, заповедите за тяхното обявяване и с приетите/утвърдените им планове за управление;

- режимите на попадащите в обхвата на програмата защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на ЗБР, определени със заповедите им за обявяване по чл. 12 от ЗБР.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програма за опазване на околната среда в община Банско за периода 2021-2027 г. няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху типове природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“, поради следните мотиви:

4.1 Заложените в програмата мерки за краткосрочна, средносрочна и дългосрочна перспектива за намаляване емисиите от фини прахови частици (ФПЧ₁₀) на база направената комплексна оценка на КАВ по отношение на ФПЧ₁₀ цели поддържането на много добро качество на атмосферния въздух в община Банско, с оглед на което постигането им предполага намаляване негативното въздействие върху състоянието на компонентите на околната среда, включително върху защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“.

4.2 С постигането и поддържането на много добро качество на атмосферния въздух в община Банско се очаква общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, което от своя страна е предпоставка за опазване и поддържане на типовете природни местообитания, видовете и техните местообитания, предмет на опазване в границите на защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“.

4.3 Чрез реализацията на предвидените мерки и проекти за подобряване на КАВ по отношение съдържанието на ФПЧ₁₀ не се очаква кумулиране на значителни отрицателни въздействия върху ключови елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в тях видове, вкл. птици.



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1
тел: (+35973) 81 80-80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: office@riosvbl.org



5. Съгласно становище на РЗИ – Благоевград с изх. № 10-25-1/15.02.2023 г. изразено по реда на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО, е представена достатъчно информация по отношение на планираните мерки в Програмата като не е мотивирана оценка на очаквано значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при прилагането на Програмата.

6. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ с изх. № П-04-14-(1)/01.03.2023 г. Програмата не противоречи на целите и мерките в ПУРБ на ЗБР (2016-2021) и ПУРН на ЗБР (2016-2021).

7. Реализирането и предвижданията на Програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда, поради характера и териториалния обхват.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Произтичащите от Програмата за качеството на атмосферния въздух на община Банско, област Благоевград за периода 2021-2027 г. планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, да се одобряват само след произнасяне с акт на компетентните органи по околна среда по реда на глава шеста от ЗООС и/или чл. 31 от ЗБР и подзаконовите нормативни актове към тях, и при съобразяване с условията, изискванията и мерките в съответния административен акт.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящето решение, възложителя/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ - Благоевград до 14 дни след настъпване на промяната.

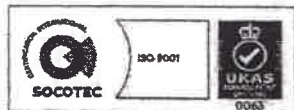
Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд – Благоевград в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Благоевград.

Дата: 09.03.2023г.....

СНЕЖИНА КРЪСТЕВА - ЯКИМОВА

Директор на РИОСВ – Благоевград



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60
Интернет страница: <https://riovbi.org>, e-mail: office@riovbi.org

